

Uchwała Nr SO – 2/0952/17/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kotlin na 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 16/2023 z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Barbara Dymkowska

Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku poz.1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 15 listopada 2023 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Kotlin na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i informacją o sytuacji finansowej Gminy Kotlin opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLIII/220/2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, za wyjątkiem przedstawienia materiałów informacyjnych, co wynika z § 7 ust. 2 ww. uchwały.

I. 1. W projekcie budżetu na rok 2024 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 54.126.430,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące – 40.609.430,00 zł,
 - dochody majątkowe – 13.517.000,00 zł,
- b) wydatki w wysokości 56.601.410,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące – 36.818.157,43 zł,
 - wydatki majątkowe – 19.783.252,57 zł,
- c) przychody w kwocie ogółem 4.150.000,00 zł, stanowiące w całości przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952),
- d) rozchody w kwocie ogółem 1.676.020,00 zł, które stanowią spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Z powyższego wynika, iż dochody bieżące ustalono na poziomie wyższym niż planowane wydatki bieżące. Zachowana została zatem zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to deficyt budżetu w wysokości 2.474.980,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 4 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

3. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych. Spełnione zostały zatem wymogi art. 235 oraz art. 236 ustawy o finansach publicznych.

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności określonych w art. 212 i art. 215 ustawy.

5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

II.1. Prognozowane dochody Gminy Kotlin na 2024 r. są wyższe o 14,27% w porównaniu do planowanych dochodów na 2023 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2023 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 1,52% od planowanych w 2023 r., a dochody majątkowe na poziomie wyższym o 83,52% (wg stan na koniec III kwartału 2023 r.).

2. Kwoty subwencji, dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami, dotacji celowych na zadania własne zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta. Natomiast kwotę dotacji w rozdziale 80104 § 2030 - Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin) w wysokości 372.905,00 zł, przyjęto pomimo braku zawiadomienia dysponenta o wysokości dotacji. Wójt w objaśnieniach do projektu nie odniósł się do powyższego.

III.1. Planowane wydatki na 2024 r. są wyższe o 10,12% od planowanych w budżecie na 2023 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2023 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 3,51%, a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 49,36% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2023 r. W projekcie uwzględniono wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

2. W § 11 treści projektu uchwały wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 146.500,00 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 38.500,00 zł i przeznaczono na realizację programu rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 173.000,00 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości 12.000,00 zł.

3. Kwota planowanej w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólnej i celowej spełnia wymogi określone przez art. 222 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wielkość rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego odpowiada wymogom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 122).

4. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, a także wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

5. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdział 90002)

zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom w rozdziale 90002.

6. Wydatki na doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,80% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).

7. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zabezpieczono w wysokości 2% planowanych wpływów z podatku rolnego.

8. W postanowieniach § 16 treści normatywnej projektu uchwały oraz w załączniku Nr 12 określono plan dochodów i wydatków Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 z Rządowego Funduszu Polski Ład. Z kolei w § 17 oraz w załączniku Nr 13 określono plan dochodów i wydatków Funduszu Przeciwdziałania Covid-19.

9. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

10. W załączniku Nr 11 przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego. Rada Gminy Kotlin uchwałą Nr XLII/240/2014 z dnia 27 marca 2014 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

IV. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia w projekcie uchwały budżetowej:

1. W § 10 pkt 1 treści normatywnej projektu uchwały, Rada Gminy Kotlin upoważnia Wójta Gminy m.in. do „zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu do wysokości 1.000.000,00 zł”. Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić organ wykonawczy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. Z kolei zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą samodzielnie zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na „pokrycie występujące w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego”. Zatem ww. upoważnienie winno brzmieć: „(...) 1) zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1.000.000,00 zł”.

2. W § 18 treści normatywnej projektu uchwały postanowiono: „Ustala kwotę 1.000.000,00 zł, do której Wójt może samodzielnie zaciągnąć zobowiązania z tytułu umów, które stanowią przedsięwzięcie w rozumieniu przepisów art. 226 ust. 4 uofp”. Przepis art. 226 ust. 4 odnosi się do wieloletniej prognozy finansowej, zatem na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych, upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć, winno zostać ujęte w wieloletniej prognozie finansowej. Z kolei na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Gminy może „określić wysokość sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania”.

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały, dotyczącym planu wydatków w dziale 851- Ochrona zdrowia, rozdział 85154 - Przeciwdziałanie alkoholizmowi, zaplanowano § 2820 - Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom z kwotą 13.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że powyższe środki zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, winny zostać ujęte w

§ 2360 - Dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

(-) Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.