

Uchwała Nr SO – 1/0957/92/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Kotlin na lata 2023-2033

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 2 listopada 2022r. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska
Członkowie: Dorota Wierzbicka
Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 roku poz. 1668) w związku z art.230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023 – 2033

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023 – 2033 Gminy Kotlin (zwany dalej WPF) został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2022 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2023 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2022 r., uchwałą budżetową na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Kotlin na lata 2023-2033 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ust. 1 oraz ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że prognoza długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ustalono także, że w latach 2023 - 2033 zachowana zostanie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

5. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. są zgodne w pełnym zakresie.

8. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych z wyjątkami ujętymi w pkt. II.

9. Z projektu wynika, że w 2023 roku planowany jest deficyt budżetu, a w latach 2024-2033 przewidywana jest nadwyżka budżetu w całości przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek.

II. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości w projekcie uchwały WPF:

1. W załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” projektu uchwały w pozycjach 1.3.1.1, 1.3.1.2, 1.3.1.3 oraz 1.3.2.2 limit zobowiązań przekracza sumę limitów wydatków do poniesienia w latach objętych WPF, a w poz. 1.3.1.1, 1.3.1.2 i 1.3.2.2 także łączne nakłady finansowe.

2. W załączniku nr 2 do projektu WPF:

- w poz. 1.3.1.1 pn. „Dowóz uczniów do szkół (...)” ustalono okres realizacji na lata 2020-2027, natomiast limit wydatków wykazano tylko w latach 2023-2024,

- w poz. 1.3.1.2 pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych (...)” ustalono okres realizacji na lata 2020-2027, natomiast limit wydatków wykazano tylko w latach 2023-2024,

- w poz. 1.3.2.1 pn. „Budowa „Pluskadełka” w Kotlinie (...)” ustalono okres realizacji na lata 2022-2024, natomiast limit wydatków wykazano tylko w latach 2023 oraz

- w poz. 1.3.2.9 pn. „Budowa - przebudowa stacji uzdatniania wody (...)” ustalono okres realizacji na lata 2021-2029, natomiast limit wydatków wykazano tylko w latach 2023.

Z przepisów art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wynika, że dane dotyczące okresu realizacji w zakresie określenia jego zakończenia i planowanych limitów wydatków odnoszące się do danego przedsięwzięcia w poszczególnych latach winny być ze sobą spójne.

3. Porównanie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” projektu uchwały oraz załącznika do obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (wg stanu na dzień 28.10.2022 r.) wykazuje rozbieżności w zakresie planowanych limitów wydatków, łącznych nakładów finansowych, okresów realizacji w pozycjach 1.3.1.1, 1.3.1.2, 1.3.2.1, 1.3.2.2, 1.3.2.4, 1.3.2.5, 1.3.2.8, 1.3.2.9, 1.3.2.11 oraz 1.3.2.12. W projekcie nie ujęto także zadania pn. „Budowa ścieżki pieszo-rowerowej (...) z okresem realizacji 2022-2033, nakłady w wysokości 7.730.800,00 zł oraz zadania pn. „Budowa hali widowiskowo-sportowej w Kotlinie” z okresem realizacji 2028-2030, nakłady w wysokości 8.500.000,00 zł. Do powyższego nie odniesiono się w

objaśnianiach przyjętych wartości do projektu WPF na lata 2023 – 2033, ponadto w objaśnianiach nie odniesiono się w ogóle do planowanych przedsięwzięć.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*