

Uchwała Nr SO - 0952/54/3/Ka/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kotlin na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok

opinię pozytywną
z uwagą opisaną w pkt V.2 uzasadnienia.

Uzasadnienie

- I. Przedłożony w dniu 17 listopada 2015r. projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLIII/220/2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
- II. 1. W projekcie budżetu na rok 2016 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 24.081.718 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 23.731.718 zł,
 - b) wydatki w wysokości 26.118.438 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 21.011.986,49 zł,
 - c) przychody w wysokości 3.059.005 zł,
 - d) rozchody w wysokości 1.022.285 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.719.731,51 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Deficyt budżetu w kwocie 2.036.720 zł zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. Relacja deficytu do planowanych dochodów budżetu wynosi 8,45%.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.
- III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2016 rok są niższe o 11,10% niż planowane na 2015 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2015r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 8,15% od kwot ujętych w budżecie roku 2015.
2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
- IV. 1. Planowane wydatki na 2016 rok są niższe niż plan na 2015 rok o 0,07%, wg stanu na dzień 30.09.2015r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie wyższym o 9,94% od planowanych w budżecie roku 2015. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne.

Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczania Narkomanii wysokości równej planowanym wpływom za

zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych. W treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 9 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 52.460 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

3. Klasyfikacja planowanych wydatków w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdział 90002 „Gospodarka odpadami” wskazuje, że w rozdziale tym nie są klasyfikowane wydatki związane z obsługą administracyjną systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (np. wydatki na wynagrodzenia, pochodne od wynagrodzeń). Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów [...] (Dz. U. z 2014r., poz. 1053 ze zm.) w rozdziale 90002 ujmują się m.in. dochody i wydatki gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013r., poz. 1399 z późn. zm.).

- V. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem upoważnienia w § 10 pkt 6 projektu uchwały budżetowej. Z treści tych postanowień wynika, że przewidziano upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań do kwoty 800.000 zł z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Powyższe upoważnienie w myśl przepisów art. 228 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może zostać zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie WPF Gminy Kotlin takie upoważnienie zostało przewidziane w § 3 ust. 1 pkt 2 uchwały. Zatem w podjętej uchwale budżetowej należy wyeliminować postanowienia § 10 pkt 6 projektu uchwały, gdyż są one zamieszczone w projekcie uchwały budżetowej bez podstawy prawnej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.