

Uchwała Nr SO - 0952/59/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Kotlin na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt V.1 uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 21 listopada 2014r. projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLIII/220/2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok został przekazany po terminie wymaganym art. 238 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2015 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 23.089.718,33 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 22.170.261 zł,
- b) wydatki w wysokości 23.312.011,33 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 20.271.586,17 zł,
- c) przychody w wysokości 1.767.858,98 zł,
- d) rozchody w wysokości 1.545.565,98 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.898.674,83 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Deficyt budżetu w kwocie 222.293 zł zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2015 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 1.685.565,98 zł, co stanowi 7,30 % planowanych dochodów, a po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń – 4,07 % i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, który dla 2015 roku wynosi 8,89 %.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2015 rok są niższe o 2,79% niż planowane na 2014 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2014r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 1,78% od kwot ujętych w budżecie roku 2014.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

IV. 1. Planowane wydatki na 2015 rok są niższe niż plan na 2014 rok o 11,89%, wg stanu na dzień 30.09.2014r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 46,50% od planowanych w budżecie roku 2014. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na

realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczenia Narkomanii wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na wpłaty na rzecz izb rolniczych. W treści projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 9 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 51.183 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

3. W § 14 pkt.2 treści projektu uchwały budżetowej ustala się fundusz sołecki w formie zestawienia wydatków z podziałem kwot oraz określenia przedsięwzięcia do realizacji dla poszczególnych sołectw zgodnie z załącznikiem, lecz ww. załącznika nie dołączono do projektu uchwały. Rada Gminy uchwałą Nr XLII/240/2014 z dnia 27 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące zastrzeżenie i uwagę:

1. Wątpliwość Składu Orzekającego budzi zaplanowanie w dziale 900 rozdział 90002 wydatków na wysypisko śmieci. Wójt nie wskazał podstawy prawnej zaplanowania tych wydatków. Skład Orzekający wskazuje, że w myśl przepisów art. 136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21 ze zm.) zarządzającym gminnym składowiskiem odpadów nie może być jednostka sektora finansów publicznych. Gmina może utworzyć podmiot niebędący taką jednostką w celu prowadzenia gminnego składowiska odpadów lub powierzyć wykonywanie prawa i obowiązków zarządzającego gminnym składowiskiem odpadów podmiotowi niebędącemu jednostką sektora finansów publicznych na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach weszła w życie z dniem 23 stycznia 2013r. Jednakże ustawodawca w art. 243 ustawy postanowił, iż w przypadku gdy w dniu wejścia w życie ustawy składowiskiem odpadów zarządza gminna jednostka sektora finansów publicznych, gmina jest obowiązana dostosować się do wymagań, o których mowa w art. 136, w terminie roku od dnia wejścia w życie ustawy. Ministerstwo Środowiska w piśmie z dnia 26 marca 2014 „Informacja w sprawie składowisk odpadów - interpretacja przepisu art.136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach” wskazało, że *obowiązek dostosowania zgodnie z art. 243 ustawy o odpadach zarządzającego składowiskiem odpadów do wymagań, o których mowa w art.136 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, w terminie roku od dnia wejścia w życie w/w ustawy, nie dotyczy zamkniętych gminnych składowisk odpadów na podstawie ostatecznych decyzji o zamknięciu składowiska odpadów lub decyzji o zgodzie na zamknięcie składowiska odpadów lub jego wydzielonej części wydanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach. W takim przypadku gminna jednostka sektora finansów publicznych nadal może zarządzać zamkniętym składowiskiem odpadów i wykonywać udzielone jej ostateczne decyzje administracyjne.* Mając na względzie powyższe uregulowania po dniu 23 stycznia 2014r. nie ma podstaw do tego aby składowiskiem odpadów zarządzała jednostka budżetowa czy samorządowy zakład budżetowy, a co za tym idzie nie jest możliwe przeznaczanie środków budżetowych na utrzymanie składowiska odpadów komunalnych, chyba, że zachodzi okoliczność o której mowa w w/w piśmie Ministerstwa Środowiska. Zatem przed uchwaleniem budżetu Wójt winien wyjaśnić podstawę zaplanowania wydatków dotyczących wysypiska.

2. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi planowane w wysokości 600.000 zł nie pokrywają kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które zaplanowano w kwocie 610.000 zł (dział 900

rozdział 90002). Ponadto w wydatkach majątkowych (załącznik nr 5) planowane są wydatki w kwocie 10.000 zł na zadanie pn. „Budowa PSZOK Wyszki”. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), które wskazują co rada gminy jest zobowiązana brać pod uwagę określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a więc:

- 1) liczbę mieszkańców,
 - 2) ilość wytwarzanych odpadów komunalnych,
 - 3) koszty funkcjonowania systemu, na które zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy składają się:
 - a) koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - b) koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
 - c) koszty obsługi administracyjnej systemu,
 - 4) przypadki nieregularnego wytwarzania odpadów, w tym sezonowości.
- Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r u.c.p.g.). W związku z wymienionymi przepisami w treści uchwały należy wyodrębnić postanowienia dotyczące wysokości środków pobieranych z opłaty i wielkości wydatków nimi finansowanych.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.