

Uchwała Nr - SO 0952/II/47/3/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kotlin.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm.
w osobach: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czolnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kotlin projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2016

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem i uwagami opisanymi w pkt. I.6 i II uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2016 Gminy Kotlin został przedłożony tutejszej Izbie dniu 22 listopada 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałą budżetową na 2010 rok.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

- w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w roku 2014 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem planowanych przychodów (wiersz 22), które wykazano w kwocie 2.697.253,29 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej przychody wynoszą kwotę 1.800.843 zł. Różnicę w kwocie 896.410,29 zł stanowi wyszczególniona w załączniku nr 1 do WPF (wiersz 4) nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych lub wolne

środki, której nie planuje się w przychodach budżetu 2011 roku. Skład Orzekający ustalił na podstawie uchwały budżetowej na 2010 rok, że jednostka zaangażowała w 2010r. całość posiadanych wolnych środków.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w roku 2011 zaplanowano deficyt budżetu, a w latach 2012-2016 - nadwyżkę dochodów nad wydatkami. Zgodnie z przepisami art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Przeznaczenie nadwyżki oraz pokazanie sposobu sfinansowania deficytu budżetu wymaga odniesienia się do tych kwestii w pełnym zakresie, czyli wskazania w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej konkretnych celów, do których finansowania zostanie wykorzystana nadwyżka, a w przypadku deficytu – wskazania źródeł jego pokrycia.

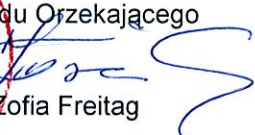
2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały WPF przewidywana kwota długu na koniec 2010 roku wyniesie 2.411.573 zł. Według wyliczeń Składu Orzekającego na podstawie sprawozdań budżetowych oraz uchwały budżetowej na 2010 rok (wg stanu na dzień 09.11.2010r.) kwota długu na koniec 2010 roku wyniesie 3.097.304 zł. Podanie niewłaściwej kwoty długu na koniec 2010 roku skutkuje wykazaniem w latach 2011 – 2016 niewłaściwej kwoty długu oraz wskaźników zadłużenia. W związku z powyższym niewłaściwe mogą być również przyjęte wartości dotyczące spłaty zadłużenia w tych latach. Zatem przed uchwaleniem WPF należy doprowadzić do zgodności kwoty długu do wielkości wynikającej z dokumentów lub należyte uzasadnić rozbieżności.

3. Stosownie do przepisów art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w wydatkach wyszczególnia się kwotę wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. W załączniku nr 1 nie zostały wyszczególnione (wiersz 2e i 10a) limity wydatków bieżących i majątkowych na planowane do realizacji w latach 2011-2016 przedsięwzięcia określone w załączniku nr 3 – „Wykaz przedsięwzięć do WPF”.

4. W załączniku nr 3 – „Wykaz przedsięwzięć do WPF” ujęte zostały przedsięwzięcia, których okres realizacji kończy się w 2011r. W wykazie tym winny być wykazane przedsięwzięcia wieloletnie realizowane przez jednostkę w roku budżetowym i w latach następnych. Zatem przedsięwzięcia, których okres realizacji nie przekracza 2011 roku nie powinny być ujmowane w tym wykazie.

5. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit zobowiązań. Skład Orzekający wyjaśnia, że kwoty wykazane jako limit zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. W limicie zobowiązań podaje się kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków. Limitem zobowiązań nie należy zatem obejmować wartości umów zawartych przed 2011 rokiem.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.