

- Projekt -

U C H W A Ł A NR VIII/ /2015

RADY GMINY KOTLIN

z dnia 2015r.

**w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Kotlin z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności
pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r. poz. 1118 ze zm.) Rada Gminy Kotlin uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Roczny program współpracy Gminy Kotlin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kotlin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Tomasz Kosiński

U Z A S A D N I E N I E

DO UCHWAŁY NR VIII/ /2015

RADY GMINY KOTLIN

z dnia 2015r.

w sprawie rocznego programu współpracy Gminy Kotlin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2016

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014r. poz. 1118 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Roczny program współpracy Gminy Kotlin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 w/w ustawy, na rok 2016 określa cele, zasady, obszary i formy współpracy w realizacji zadań publicznych.

Projekt programu konsultowany był z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 przeprowadzonych zgodnie z uchwałą Nr XLIII/217/2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 w/w ustawy.

Z tych względów podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Załącznik
do uchwały Nr VIII/ /2015
Rady Gminy Kotlin
z dnia 2015r.

**Roczny program współpracy Gminy Kotlin z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia
24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie na rok 2016**

**ROZDZIAŁ I.
Wprowadzenie**

Rozwój Gminy Kotlin zależy w dużym stopniu od dobrowolnej aktywności obywateli w sprawach, które oni uważają za ważne dla społeczeństwa. Przyjmując niniejszy dokument Rada Gminy Kotlin deklaruje wolę kształtowania komunikacji i współpracy z organizacjami pozarządowymi. Stworzenie jasnych i czytelnych reguł tej relacji pozwoli na lepszą organizację prac zmierzających do osiągnięcia wspólnego celu, jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców naszej gminy. Organizacje pozarządowe stanowią ważne ogniwo aktywności społecznej nowoczesnego, demokratycznego państwa. Skupiają ludzi najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy swojego środowiska, stanowią doskonałą bazę dla rozwoju lokalnej społeczności. Stąd Program Współpracy Gminy Kotlin z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016 stanowi platformę współpracy Gminy oraz organizacji pozarządowych opartą na zasadzie pomocniczości, jawności, suwerenności, partnerstwa, efektywności i uczciwej konkurencji.

**ROZDZIAŁ II.
Postanowienia ogólne**

1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.),
- 2) **organizacjach pozarządowych** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust. 2 i podmioty w rozumieniu art. 3 ust. 3 ustawy,
- 3) **działalności pożytku publicznego** – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną prowadzoną w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy,
- 4) **zadaniu publicznym** – należy przez to rozumieć zadania, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, o ile obejmują zadania Gminy Kotlin,
- 5) **inicjatywie lokalnej** – należy przez to rozumieć formę współpracy jednostek samorządu terytorialnego z ich mieszkańcami, w celu wspólnego realizowania zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej.

2. Program obejmuje określenie form wzajemnej współpracy oraz zasad i obszarów udzielania wsparcia przez Gminę Kotlin organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego na rzecz Gminy Kotlin i jej mieszkańców.

3. Realizatorzy programu:

- 1) Rada Gminy Kotlin - w zakresie wytyczania kierunków współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- 2) Wójt Gminy Kotlin – w zakresie realizacji kierunków współpracy z organizacjami pozarządowymi i gospodarki finansowej,

- 3) komisja konkursowa – w zakresie przeprowadzenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań zleczanych podmiotom programu,
- 4) organizacje pozarządowe.

ROZDZIAŁ III.

Cel główny i cele szczegółowe

1. Cel główny:

Celem głównym programu jest pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Gminy Kotlin, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie partnerstwa lokalnego oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.

2. Cele szczegółowe:

- 1) podniesienie jakości życia i pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Gminy Kotlin poprzez zwiększenie aktywności organizacji i zacieśnienie współpracy pomiędzy sektorem publicznym a społecznym,
- 2) stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonalnych na rzecz społeczności lokalnej,
- 3) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
- 4) otwarcie na innowacyjność i możliwości organizacji pozarządowych,
- 5) integracja środowiska III sektora.

ROZDZIAŁ IV.

Zasady współpracy

Współpraca między Gminą Kotlin, a organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie zgodnie z następującymi zasadami:

- 1) **zasadą pomocniczości** – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób rzetelny, efektywny, profesjonalny i terminowy, wykorzystując potencjał zasobów własnych oraz społeczności lokalnej;
- 2) **zasadą suwerenności stron** – Gmina Kotlin i organizacje nie narzucają sobie nawzajem zadań i stanowisk, szanując swoją autonomię, mogą natomiast zgłaszać wzajemne propozycje i są gotowe do uwzględniania propozycji drugiej strony;
- 3) **zasadą partnerstwa** – współpraca pomiędzy Gminą Kotlin a organizacjami oparta jest na obopólnych korzyściach, woli i chęci wzajemnych działań, współdziałaniu na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów, równorzędnej roli oraz pozycji stron współpracy;
- 4) **zasadą efektywności** – Gmina Kotlin udziela pomocy organizacjom w celu prowadzenia nowatorskich i bardziej efektywnych działań, wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów przy optymalizacji nakładów w realizacji zadań publicznych;
- 5) **zasadą uczciwej konkurencji** – zarówno Gmina Kotlin, jak i organizacje pozarządowe, w trakcie realizacji zadań, w tym udzielania dotacji oraz wydatkowania przyznanych środków publicznych działają zgodnie z prawem oraz zasadami współzycia społecznego, nie naruszając dobra wzajemnych działań, zapewniając możliwość udziału wszystkim uprawnionym podmiotom;
- 6) **zasadą jawności** – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonywania zadania jest jawne. Dotyczy to w szczególności udostępniania przez Gminę informacji o celach, kosztach i efektach współpracy, a także środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Gminy na współpracę z organizacjami oraz kryteriach oceny projektów. Zasada obliuguje również organizacje do

udostępniania Gminie danych dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania i prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

ROZDZIAŁ V.

Zakres przedmiotowy

Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z organizacjami jest prowadzenie przez nie działalności na terenie gminy Kotlin lub na rzecz jej mieszkańców w obszarze – kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, pomoc społeczna oraz wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, jak również realizacji innych zadań publicznych określonych w katalogu zawartym w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie odpowiadającym zadaniom Gminy.

ROZDZIAŁ VI.

Formy współpracy

1. Gmina Kotlin realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi. Współpraca ta może przejawiać się w formach:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych i przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
- 5) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 6) wdrożenia działań zmierzających do zaktualizowania gminnej strategii ds. rozwiązywania problemów społecznych;
- 7) organizacji szkoleń i doradztwa podnoszącego kompetencje i możliwości rozwojowe lokalnej społeczności;
- 8) rozpowszechniania i promocji działalności organizacji pozarządowych oraz oddolnych inicjatyw obywatelskich poprzez wszelkie dostępne media komunikacyjne;
- 9) tworzenie modelu współpracy i integracji samorządu terytorialnego i organizacji obywatelskich poprzez organizację co najmniej raz na pół roku cyklicznych spotkań problemowych przedstawicieli sektora publicznego i społecznego.

2. W 2016 r. powołany zostanie Zespół Polityki Społecznej o charakterze inicjatywno-doradczym, w skład którego wejdą przedstawiciele administracji publicznej działającej na terenie gminy, przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz reprezentanci innych podmiotów działających na rzecz społeczności lokalnej. Szczegółowe zasady oraz sposób jego funkcjonowania określony zostanie zarządzeniem Wójta Gminy Kotlin. Głównym celem działalności Zespołu będzie współtworzenie planów, strategii, programów służących lokalnej społeczności.

3. We współpracy z zespołem, o którym mowa w ust. 2 sformalizowana zostanie działalność Kół Gospodyń Wiejskich poprzez rejestrację stowarzyszenia działającego w tym obszarze.

ROZDZIAŁ VII.

Priorytetowe zadania publiczne

1. Jako priorytetowe zadania publiczne w 2016 r. uznaje się następujące dziedziny:
 - 1) popularyzacja i edukacja społeczeństwa w zakresie zachowania dziedzictwa kulturowego ziemi kotlińskiej,
 - 2) realizacja przedsięwzięć artystycznych o charakterze lokalnym i ponadlokalnym,
 - 3) działania służące rozwojowi kultury słowa, czytelnictwa i upowszechniania książki,
 - 4) promocję sportu i aktywnego stylu życia,
 - 5) umożliwienie dostępu do różnorodnych form aktywności sportowej jak największej ilości mieszkańców Gminy Kotlin,
 - 6) osiągnięcie wyższych wyników sportowych przez zawodników klubów sportowych,
 - 7) poprawę warunków uprawiania sportu przez zawodników klubów sportowych, w tym w szczególności przez dzieci i młodzież.
2. Wskazanie obszarów, o których mowa w ust. 1 nie wyklucza możliwości realizacji zadań publicznych z pozostałych dziedzin sfery pożytku publicznego.

ROZDZIAŁ VIII.

Okres realizacji programu

Gmina Kotlin realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na podstawie rocznego programu współpracy. Działania te obejmują rok kalendarzowy 2016.

ROZDZIAŁ IX.

Sposób realizacji programu

Współpraca Gminy Kotlin z organizacjami pozarządowymi odbywa się w formach finansowych lub pozafinansowych.

1. Do finansowych form współpracy Gminy Kotlin z organizacjami pozarządowymi zalicza się w szczególności:
 - 1) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie, w formie:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - 2) zlecanie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy.
2. Współpraca pozafinansowa realizowana może być między innymi poprzez:
 - 1) wzajemne informowanie się Gminy Kotlin oraz organizacji pozarządowych o planowanych kierunkach działań, strategiach, planach;
 - 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
 - 3) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach komisji konkursowych celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
 - 4) spotkania przedstawicieli Gminy Kotlin z przedstawicielami organizacji pozarządowych i innymi zainteresowanymi, mające na celu wymianę poglądów dotyczących najważniejszych aspektów funkcjonowania organizacji pozarządowych oraz rozwój

form współpracy;

5) promowanie działalności organizacji pozarządowych np. w mediach, prasie itp.

6) wspieranie, rozwijanie i promowanie idei wolontariatu oraz wykorzystywanie potencjału wolontariuszy, w tym poprzez ich udział w imprezach, festynach itp.;

7) obejmowanie patronatem przez Gminę projektów i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe;

8) promocję aktywności obywatelskiej na terenie Gminy Kotlin, w szczególności działalności organizacji pozarządowych.

ROZDZIAŁ X.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. Program będzie finansowany ze środków własnych Gminy. Określa się planowaną wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań programowych, w szczególności na zlecenie zadań Gminy organizacjom pozarządowym.
2. Szczegółowe określenie wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań wymienionych w ust. 1 zawierać będzie uchwała budżetowa Rady Gminy na rok 2016.

ROZDZIAŁ XI.

Sposób oceny realizacji programu

1. Wójt sprawuje kontrolę merytoryczną i finansową nad realizacją zadań publicznych poprzez:

- 1) egzekwowanie przestrzegania postanowień zawartych w ustawie, umowach oraz niniejszym Programie,
- 2) analizę i ocenę przedkładanych przez organizacje rozliczeń i sprawozdań,
- 3) ocenę efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania,
- 4) ocenę dotyczącą właściwego ujmowania w działaniach informacyjno – promocyjnych informacji o dofinansowaniu lub sfinansowaniu realizacji zadania publicznego przez Gminę Kotlin,
- 5) egzekwowanie od organizacji wyjaśnień, zwrotu niewykorzystanych środków lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

2. Gmina dokonuje badania efektywności realizacji zadań w szczególności poprzez analizę efektywności wydatkowania środków publicznych oraz badania opinii odbiorców usług, analizując między innymi następujące wskaźniki:

- 1) liczbę otwartych konkursów ofert;
- 2) liczbę ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 3) liczbę umów zawartych na realizację zadania publicznego;
- 4) liczbę umów zerwanych lub unieważnionych;
- 5) liczbę umów zawartych w formie powierzenia;
- 6) ilość zadań, których realizację zlecono organizacjom pozarządowym;
- 7) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach zadaniowych;
- 8) liczbę beneficjentów realizowanych zadań;
- 9) liczbę organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne w oparciu o dotacje;
- 10) liczbę wniosków złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert;

- 11) liczbę organizacji, które skorzystały ze szkoleń, doradztwa i innych przedsięwzięć przyczyniających się do rozwoju trzeciego sektora, oferowanych przez samorząd;
 - 12) liczbę skonsultowanych aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych.
 - 13) liczbę spotkań Zespołu Polityki Społecznej.
3. Uzyskiwane w czasie realizacji programu informacje, uwagi, wnioski i propozycje dotyczące realizowanych projektów będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej współpracy.

ROZDZIAŁ XII.

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

Zapisy Programu Współpracy na rok 2016 opracowywali w okresie I półrocza 2015r. przedstawiciele Gminy Kotlin, organizacji pozarządowych oraz pozostali mieszkańcy w trakcie spotkań grup roboczych zgodnie z wytycznymi Modelu współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Projekt programu podlegał konsultacji w trybie uchwały Nr XLIII/ 217 / 2010 Rady Gminy Kotlin z dnia 21 września 2010r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego Gminy Kotlin w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Ponadto zaproszenie do udziału w konsultacjach pojawiło się na stronie internetowej, kierowane było bezpośrednio do organizacji oraz mieszkańców, w tym za pośrednictwem sołtysów. W dniu 28 kwietnia 2015r. i 8 czerwca 2015r. odbyły się spotkania konsultacyjne z przedstawicielami wszystkich sektorów lokalnej wspólnoty.

W wyniku prac nad Programem oraz konsultacji zawarto zapisy o powołaniu Zespołu Polityki Społecznej, poszerzono katalog zadań priorytetowych, wskazano na możliwość realizacji zadań w trybie pozakonkursowym, a także zaplanowano spotkania problemowe integrujące sektor publiczny oraz społeczny, w tym zainicjowanie działań na rzecz powstania partnerstwa lokalnego.

W/w uwagi i opinie zostały uwzględnione w niniejszym Programie.

ROZDZIAŁ XIII.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływana jest zarządzeniem Wójta Gminy Kotlin.
2. W skład komisji wchodzi:
 - 1) przedstawiciele organu wykonawczego Gminy Kotlin,
 - 2) reprezentanci organizacji pozarządowych.
3. Komisja konkursowa przy rozpatrywaniu ofert:
 - 1) ocenia możliwość realizacji zadania przez organizację pozarządową,
 - 2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania,
 - 3) uwzględnia wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania,

- 4) ocenia proponowaną jakość wykonania zadania i kwalifikacje osób przy udziale których wnioskodawca będzie realizował zadania publiczne,
- 5) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust.3 ustawy udział środków własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego,
- 6) uwzględnia planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy wkład rzeczowy, osobowy, w tym świadczenia wolontariuszy i pracę społeczną członków,
- 7) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w latach poprzednich.

4. Każdorazowo przed powołaniem Komisji Konkursowej na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy zamieszczana jest informacja o naborze kandydatów na członków komisji konkursowej spośród przedstawicieli organizacji obywatelskich.

5. O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje prowadzące działalność dla mieszkańców Gminy Kotlin, które zaspakajają ich potrzeby. Podstawowym kryterium decydującym o udzielaniu przez gminę wsparcia dla organizacji jest działalność na rzecz Gminy Kotlin i jej mieszkańców.